

**Progetto di fornitura mediante somministrazione periodica di gas
tecnici, miscele di calibrazione gas e servizi connessi.**

art. 23 c 15 D.Lgs.50/2016

28/08/2019

Arpae Laboratorio Multisito

1. CONTESTO	3
2. MOTIVAZIONE DELL'APPALTO	4
3. DURATA DEL CONTRATTO	4
4. OGGETTO	5
5. STRATEGIA DI GARA	5
6. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26 D.LGS 80/2008.	6
7. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI	6
8. REQUISITI DI AMMISSIONE ALLA GARA	8
9. ATTI DI GARA	8
10. SOPRALLUOGHI LOTTO 1.	9
11. CRITERI DI VALUTAZIONE DELLE OFFERTE	9
12. SCHEMA DI DICHIARAZIONE DI OFFERTA ECONOMICA	11
13..CRITERI DI SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE	11

1. CONTESTO

La rete laboratoristica di Arpae, a seguito della Delibera n. 40/2017, è costituita dal laboratorio multisito costituito dalle sedi secondarie di Reggio Emilia, Bologna, Ferrara e Ravenna; i CTR di Piacenza e Modena, e dieci sportelli di accettazione e refertazione campioni presso [Piacenza](#), [Parma](#), [Reggio Emilia](#), [Modena](#), [Bologna](#), [Ferrara](#), [Ravenna](#), [Forlì-Cesena](#), [Rimini](#) e [Daphne](#). Il laboratorio multisito si articola, di norma, in più aree analitiche e, relativamente alle matrici/analisi di competenza:

- presidia su scala regionale o pluriprovinciale le diverse fasi del processo analitico, dall'accettazione del campione fino all'emissione del rapporto di prova, operando nel rispetto delle norme tecniche di settore ed in conformità alla norma UNI CEI EN ISO 17025 2005;
- promuove lo sviluppo dei riferimenti analitici regionali dove previsti;
- cura lo sviluppo della qualità (anche attraverso certificazione e accreditamento), dell'efficienza e la standardizzazione delle metodiche di prova.

Le apparecchiature tecnico scientifiche di analisi ambientale presenti all'interno dei laboratori necessitano per il corretto funzionamento di una somministrazione periodica di gas tecnici puri e miscele di calibrazione (utilizzati come carrier, miscele di calibrazione oltre che di gas con la funzione di combustibile/comburente). La Ditta aggiudicataria sarà quindi chiamata a somministrare periodicamente i gas tecnici puri e/o le miscele di calibrazione. Inoltre nei limiti di quanto precisato nel Capitolato Tecnico, Arpae si riserva la facoltà di modificare, concordandoli preventivamente con la Ditta aggiudicataria, alcuni aspetti operativi della somministrazione periodica dei gas tecnici e miscele di gas, in funzione di nuove esigenze normative, organizzative o procedurali che nel corso del periodo di contratto si possano manifestare.

Con determina n. 929 del 19/11/2018 è stata indetta dall'Agenzia Regionale per la Prevenzione, l'Ambiente e l'Energia dell'Emilia-Romagna –Direzione Laboratorio multisito una procedura aperta, suddivisa in lotti, ex art. 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n.50 per l'affidamento della fornitura, mediante somministrazione periodica, di gas tecnici puri e miscele di calibrazione per i laboratori fissi e mobili nelle sedi provinciali di Arpae.

La procedura si è conclusa con esito infruttuoso perché è pervenuta un'unica offerta di importo superiore alla base d'asta.

Sono stati approfonditi, anche con confronti con diverse Agenzie per la protezione dell'ambiente, i motivi dell'esito infruttuoso, da cui è risultata la difficoltà internazionale circa l'approvvigionamento del prodotto che costituisce bene di largo consumo per il funzionamento delle apparecchiature di laboratorio.

Queste criticità hanno portato a definire tempistiche di durata contrattuale e base d'asta in grado di far fronte alle esigenze del mercato.

La gara è stata strutturata in 2 lotti:

1. Fornitura di gas tecnici e servizi di manutenzione;
2. Fornitura di miscele di calibrazione.

2. MOTIVAZIONE DELL'APPALTO

La finalità dell'appalto è quella di garantire per **il lotto 1**:

- **la disponibilità di gas** con il grado di purezza specificato nelle schede contenenti l'elenco dei prodotti per garantire il buon funzionamento delle apparecchiature in utilizzo nei laboratori;
- **la manutenzione ordinaria programmata**: le visite di manutenzione ordinaria programmata, hanno lo scopo di verificare e assicurare il mantenimento e la piena funzionalità a norma di sicurezza, dell'intera rete di erogazione dei gas per sede. Avranno di norma cadenza annuale, e dovranno essere eseguite in accordo alla normativa specifica e/o alle Norme di Buona Tecnica.

Comprenderanno i punti critici della rete, a titolo esemplificativo:

- i punti di decompressione della rete di distribuzione;
- i punti di utilizzo e del quadro allarmi.
- **la manutenzione correttiva a chiamata**: a seguito della segnalazione di guasto, la ditta aggiudicataria deve provvedere alla individuazione del guasto ed all'inoltro tempestivo, al direttore dell'esecuzione, del preventivo che dovrà essere approvato prima dell'inizio dell'attività manutentiva necessaria.

La finalità dell'appalto è quella di garantire per **il lotto 2**:

- la disponibilità di miscele certificate atte alla verifica degli impianti di emissione aziendali ed alle attività specifiche dei servizi di vigilanza ambientale.

3. DURATA DEL CONTRATTO

Poiché, non è garantita sul mercato, la stabilità economica e la quotazione del gas tecnico Elio a lungo termine, considerando che tale prodotto incide in maniera prevalente sul complesso della fornitura, si ritiene opportuno limitare a 18 mesi la durata del contratto per favorire la concorrenza.

Alla scadenza del periodo contrattuale Arpaè si riserva la facoltà di rinnovare il contratto per un periodo di

ulteriori 12 mesi. Tale facoltà di rinnovo è subordinata all'accettazione del fornitore. I prezzi saranno negoziati con il fornitore sulla base dell'indice di rivalutazione ISTAT e di evidenze oggettive relative all'aumento dei costi delle materie prime fino ad un valore massimo stimato ai fini della programmazione della spesa in euro 132.303,00 IVA esclusa per quanto riguarda il lotto 1 ed in Euro 31.333,00 IVA esclusa per quanto riguarda il lotto 2.

Alla scadenza contrattuale Arpaè si riserva la facoltà di effettuare una proroga tecnica del contratto per un periodo di 3 mesi, nelle more dell'individuazione del nuovo contraente.

4. OGGETTO

La procedura è stata compresa nel Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2019-2020, approvati con DDG n.31 del 22/3/2019. Negli atti di programmazione è stata individuata come RUP la dott.ssa Leonella Rossi, Responsabile del laboratorio Multisito. La fornitura, descritta in dettaglio nel capitolato tecnico, consta complessivamente di:

Lotto 1: fornitura di **gas tecnici puri**, noleggio delle relative bombole, trasporto e movimentazione in fase di consegna alle rampe di utilizzo, riempimento di dewar per azoto liquido e per Argon.

Sono compresi altresì i seguenti servizi opzionali:

- manutenzione ordinaria programmata per la rete di erogazione dei gas;
- manutenzione correttiva o a chiamata;
- fornitura di materiale consumabile.

Lotto 2: fornitura di **miscele di** calibrazione, relativo noleggio delle bombole e dei contenitori idonei, trasporto e movimentazione in fase di consegna .

5. STRATEGIA DI GARA

I criteri generali applicati nella formulazione del capitolato tecnico di gara sono stati dettati:

- dal rispetto dei cambiamenti organizzativi di Arpaè;
- dalle specifiche di utilizzo delle strumentazioni;
- dalla necessità di tarare la strumentazione con miscele dedicate;
- dalla necessità di garantire alle reti di erogazione dei gas una manutenzione programmata annuale ed eventualmente la manutenzione correttiva in caso di guasto alla rete stessa;
- dalla necessità di garantire tutte le regolazioni e le parti di ricambio necessarie al mantenimento delle caratteristiche ottimali di funzionamento della rete di distribuzione quali: serpentina, gruppo erogazione II stadio, centrale di decompressione I stadio, rastrelliera di ancoraggio bombole,

manometro, raccordi, tubazione e relative saldature.

L'appalto in oggetto presenta aspetti di complessità, stante l'organizzazione interna dell'Agenzia, di controllare l'esecuzione e l'andamento della spesa su molteplici unità organizzative, non solo di laboratorio, oltretutto, per il lotto 1, la necessità di sovrintendere al corretto svolgimento degli interventi di manutenzione preventiva e correttiva delle linee di adduzione dei gas.

Si ritiene pertanto di prevedere la figura del direttore dell'esecuzione che verrà nominato in sede di sottoscrizione del contratto.

6. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26 D.LGS 80/2008.

E' stato trasmesso alla Responsabile del Servizio Prevenzione e Protezione il capitolato tecnico, come previsto dall' art. 13 del Regolamento per la disciplina dei contratti pubblici e dal par. 5.6 della Procedura di approvvigionamento (P84101/ER). La Responsabile del Servizio Prevenzione e Protezione ha restituito il documento informativo sulla sicurezza e il DUVRI, verificato per la competenza tecnica. Il DUVRI così predisposto sarà allegato come specifica tecnica al capitolato tecnico.

7. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI

La base d'asta è stata determinata sulla base del contratto attualmente in corso per il periodo 2019.

Il prospetto economico dell'appalto è il seguente:

n.	Descrizione	Importo	
Lotto 1	1 Fornitura di gas tecnici per 18 mesi	167.000,00	
	2 Servizio di trasporto/consegna/messa a disposizione bombole per 18 mesi	14.700,00	
	3 Servizio di manutenzione per 18 mesi	10.400,00	
	4 Fornitura materiali di ricambio	6.354,00	
	5 Costi per la sicurezza da DUVRI (non soggetti a ribasso)	0	
	A - IMPORTO A BASE DI GARA LOTTO 1 =somma[1:5]		198.454,00
	6 Proroga tecnica ex art. 106 co. 11	33.076,00	
	7 Rinnovo espresso per 12 mesi	132.303,00	
	B - IMPORTO ALTRE VOCI LOTTO 1 =somma[6:7]		165.379,00
	C - VALORE STIMATO DELL'APPALTO Lotto 1 =somma[A:B]		363.833,00

Lotto 2	1	Fornitura di miscele di calibrazione per rete fissa e mobile per 18 mesi	46.000,00
	2	Servizio di trasporto/consegna/messa a disposizione bombole per 18 mesi	1.000,00
	3	Costi per la sicurezza da DUVRI (non soggetti a ribasso)	0,00
	D - IMPORTO A BASE DI GARA LOTTO 2 =somma[1:3]		47.000,00
	4	Proroga tecnica ex art. 106 co. 11	7.834,00
	5	Rinnovo espresso per 12 mesi	31.333,00
	E - IMPORTO ALTRE VOCI LOTTO 2 =somma[6:7]		39.167,00
	F - VALORE STIMATO DELL'APPALTO Lotto 2 =somma[D:E]		86.167,00
G - VALORE STIMATO COMPLESSIVO DELL'APPALTO =somma[C:F]		450.000,00	
Somme a disposizione	8	Fondo Incentivi ex art. 113	7.855,00
	9	Contributi ANAC	225,00
	10	Spese per pubblicità	5.000,00
	11	IVA	99.000,00
H - SOMME A DISPOSIZIONE =somma[8:11]		112.080,00	
Costo totale dell'intervento	=somma[G+H]		562.080,00

Gli oneri di pubblicazione del bando sono stati quantificati in € 5.000,00 ma sono soggetti a rimborso da parte del soggetto aggiudicatario, perché ai sensi del D.M. infrastrutture 02/12/2016, art.5, le spese per la pubblicazione obbligatorie degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione. Il presente appalto si configura come appalto di forniture, non sono stati pertanto stimati i costi della manodopera. Per quanto riguarda il fondo per gli incentivi per funzioni tecniche, di cui all'art.113 del D.Lgs 50/2016, comma 3, è stata effettuata una previsione ai sensi del Regolamento Arpae per la disciplina del fondo e la corresponsione degli incentivi, di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016.

E' stato pertanto costituito il gruppo di lavoro preposto all'esecuzione dell'appalto.

8. REQUISITI DI AMMISSIONE ALLA GARA

I criteri per la definizione dei requisiti di ammissione per la fornitura mediante somministrazione periodica di gas tecnici puri e miscele per laboratori e servizi connessi alla rete laboratoristica di Arpae, hanno quindi

lo scopo di selezionare soggetti dotati della necessaria competenza tecnica e di una struttura organizzativa adeguata a garantire una elevata efficienza nello svolgimento del compito e in conformità ai requisiti normativi. Requisiti di idoneità professionale :

a) iscrizione nel registro delle imprese presso la camera di commercio industria artigianato agricoltura per un ramo di attività corrispondente alla fornitura oggetto dell'appalto;

b) essere in possesso della certificazione del sistema di qualità conforme alle norme europee ISO 9001:2015 nel settore/ambito IAF 12 in corso di validità per la "produzione, il trasporto e la commercializzazione dei gas tecnici", ovvero di un certificato equivalente alla suddetta certificazione di qualità aziendale;

c) aver regolarmente svolto, nell'ultimo triennio antecedente la data di pubblicazione del bando di gara, forniture a mezzo somministrazione di gas tecnici e miscele analoghe a quelle oggetto dell'appalto, per un importo totale almeno pari al 50% dell'importo a base di gara del lotto per cui si partecipa.

Per il lotto 1 per forniture analoghe si intendono forniture di gas tecnici ed espletamento dei servizi manutentivi alle linee di adduzione dei gas.

Per il lotto 2 per forniture analoghe si intendono forniture di miscele di calibrazione.

E' salvaguardata un'ampia partecipazione degli operatori economici per il settore di riferimento dell'appalto, con la prevista possibilità di utilizzare gli assetti organizzativi propri del diritto degli appalti (Ati , avvalimento, subappalto).

9. ATTI DI GARA

La documentazione di gara comprende:

1. Bandi di gara (GURI e GUUE)
2. Disciplinare di gara;
3. Schema di contratto;
4. Capitolato Tecnico
5. Scheda tecnica prodotti lotto 1
6. Scheda tecnica prodotti lotto 2
7. Scheda economica prodotti lotto 1
8. Scheda economica prodotti lotto 2
9. Domanda di partecipazione
10. DGUE
11. Dichiarazione di concordato preventivo
12. Dichiarazione di offerta lotto 1
13. Dichiarazione di offerta lotto 2
14. Patto d'integrità

15. Documento informativo per la Sicurezza sul Lavoro
16. DUVRI
17. Modulo per attestazione pagamento imposta di bollo.

10. SOPRALLUOGHI LOTTO 1.

E' fatto obbligo alle Ditte partecipanti, di informarsi e prendere visione direttamente presso le sedi di consegna di cui all'art. 6.1.1 del capitolato tecnico delle linee di distribuzione dei gas e delle zone di stoccaggio delle bombole.

Tali sopralluoghi saranno da concordare preventivamente con il responsabile del procedimento e dovranno avvenire entro una data definita nella documentazione gara.

11. CRITERI DI VALUTAZIONE DELLE OFFERTE

Date le diverse caratteristiche dell'appalto oggetto di ciascun lotto, sono stati previsti diversi criteri di aggiudicazione per il lotto 1 e per il lotto 2.

Per il lotto 1 il criterio di valutazione delle offerte è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa basata sul miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs n. 50/2016, con la seguente ripartizione:

 Lotto 1: 30 per il prezzo più basso e 70 per le caratteristiche tecniche migliorative;

Per il lotto 2, date le caratteristiche dell'appalto, si applicherà il criterio di valutazione delle offerte, costituito dal minor prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs n. 50/2016, trattandosi di mere forniture senza posa in opera, con caratteristiche tecniche definite.

Poiché il capitolato tecnico e relativi allegati individuano in modo preciso e dettagliato il tipo di prestazioni minime richieste, la valutazione tecnica di entrambi i lotti, sarà basata inizialmente sulla verifica della effettiva rispondenza dell'offerta tecnica a quanto richiesto dal capitolato tecnico.

Le offerte che non rispondono ai requisiti saranno escluse sotto il profilo tecnico e non si procederà all'apertura della relativa offerta economica.

La griglia di valutazione delle offerte tecniche premia le caratteristiche migliorative rispetto ai requisiti di capitolato, **per il lotto 1** per un massimo di 70 punti, secondo i seguenti criteri, dettagliati nel disciplinare di gara:

- Riduzione dei tempi di consegna.
- Caratteristiche ambientali dei mezzi.

- Organizzazione adottata per la realizzazione della fornitura.
- Certificazioni in materia di sicurezza e misure di sostenibilità ambientale.
- Professionalità gruppo di lavoro operatori dedicati alla manutenzione.
- Modalità e modelli di reportistica messi a disposizione per il monitoraggio della fornitura.
- Caratteristiche dei Protocolli di manutenzione.
- Offerta di un corso di formazione di almeno 8 ore, per circa 50 operatori, da espletare presso una sede di Arpae, senza oneri a carico dell'ente, da effettuarsi nel primo semestre di attivazione del servizio.
- Messa a disposizione di recipienti provvisti di tracciabilità matricolare. (Identificazione attraverso barcode del recipiente del tipo di gas contenuto, del lotto di produzione ed eventualmente di altre specifiche di identificazione del gas stesso).
- Messa a disposizione, in seguito ad eventuali emergenze causate da problemi tecnici alla rete dei gas di proprietà di Arpae, di bombole o pacchi di azoto, aria, idrogeno ed acetilene per il periodo necessario al ripristino della rete sopra menzionata.
- Descrizione di eventuali evidenze di sistemi atti a garantire la fornitura dei gas e miscele anche in seguito ad emergenze nazionali ed internazionali.
- Descrizione di mezzi per la rilevazione di fughe di gas in alcuni ambienti di laboratorio individuati a rischio.
- Utilizzo di tecnologie e tecniche ecocompatibili e di sistemi di produzione a ridotto impatto ambientale.
- Proposta di messa a punto di quaderno di intervento.

12. SCHEMA DI DICHIARAZIONE DI OFFERTA ECONOMICA

Per quanto riguarda l'offerta economica di entrambi i lotti è richiesto al concorrente di compilare l'offerta secondo uno standard prefissato nell'ambito del disciplinare di gara fornito direttamente dalla stazione appaltante.

Poiché il capitolato per il lotto 1, prevede ulteriori servizi accessori si richiede una quotazione specifica e analitica delle seguenti componenti dell'offerta:

- Trasporto pacchi bombole;
- Trasporto singola bombola;
- Trasporto/consegna liquido per riempimento dewar ;
- Messa a disposizione bombole;
- Messa a disposizione pacchi bombole;
- Manutenzione ordinaria programmata;
- Manutenzione correttiva;
- Fornitura materiale di consumo (serpentina, gruppo erogazione II stadio, centrale di decompressione I stadio, rastrelliera di ancoraggio bombole, manometro, raccordi, tubazione e relative saldature).

Dovranno essere indicati in modo analitico nell'offerta economica del **lotto 2** i costi di:

- Trasporto singola bombola;
- Messa a disposizione bombole.

13.CRITERI DI SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE

L'oggetto dell'appalto non rientra nelle categorie di servizi e forniture oggetto di criteri ambientali minimi adottati nell'ambito del Piano d'azione nazionale per la sostenibilità ambientale con Decreto del Ministero dell'ambiente di cui all'art. 34 del D.Lgs. 50/2016. Tuttavia la strutturazione dell'appalto è coerente con la politica aziendale per il consumo sostenibile e gli appalti verdi, di cui alla DDG n.96 del 9/9/2016, per i criteri premianti previsti nella valutazione delle offerte, quali le caratteristiche ambientali dei mezzi utilizzati per lo svolgimento del servizio, le certificazioni in materia di sicurezza e utilizzo di tecnologie e tecniche ecocompatibili e di sistemi di produzione dei gas a ridotto impatto ambientale.

La Responsabile Laboratorio Multisito Arpae
dott.ssa Leonella Rossi